

## CONTENIDO

Presentación de la obra: objetivos, método y orden	13
--	----

PRIMERA PARTE  
LA CONSTRUCCIÓN JURÍDICA Y POLÍTICA  
DEL PROCESO DE PAZ

1. ETAPAS DEL PROCESO DE PAZ: NEGOCIACIÓN, SUSCRIPCIÓN, REFRENDACIÓN, VERIFICACIÓN INTERNACIONAL E IMPLEMENTACIÓN	23
1.1. Reflexiones generales sobre el procedimiento acordado	23
1.2. La fase de negociación	24
1.2.1. Coexistencia de normas habilitantes	24
1.2.2. La Agenda de la negociación	27
1.3. Suscripción y refrendación democrática de los Acuerdos de Paz	29
1.3.1. Aspectos generales	29
1.3.2. Los mecanismos constitucionales y estatutarios <i>ad hoc</i> diseñados para refrendar los Acuerdos de Paz	31
1.3.3. La Sentencia C-379 de 2016	33
1.3.4. Reflexiones sobre el contenido y los efectos del plebiscito luego de la sentencia de la Corte Constitucional	40
1.4. Suscripción de los Acuerdos de Paz: cese al fuego y de hostilidades bilateral, verificación internacional, concentración y dejación de armas	52
2. EL DEBATE SOBRE LA NATURALEZA JURÍDICA DE LOS TEXTOS DE LOS ACUERDOS DE PAZ	59
2.1. Los Acuerdos de Paz como norma política (y jurídica sólo en parte)	61
2.2. Los Acuerdos de Paz como norma jurídica	67
2.2.1. Los Acuerdos de Paz como norma cuasi-constitucional	70

2.2.1.1.	La jerarquía constitucional: los Acuerdos de Paz como parámetro de validez acotado material y temporalmente	71
2.2.1.2.	La rigidez constitucional: la posibilidad de modificar los Acuerdos de Paz	76
2.2.1.3.	Los Acuerdos de Paz como norma excepcional y transitoria. La lógica de los estados de excepción	79
2.2.1.4.	Carácter abierto o cerrado de los Acuerdos de Paz como norma jurídica	82
2.2.2.	Los Acuerdos de Paz como norma de derecho internacional con eficacia interna	86
2.2.2.1.	Los Acuerdos de Paz comprendidos como acuerdo especial de derecho internacional humanitario	87
2.2.2.2.	Fines y contenidos de los acuerdos humanitarios	89
2.2.2.3.	Fines y contenidos de los acuerdos especiales de derecho internacional humanitario	90
2.2.2.4.	Los acuerdos humanitarios y el sistema de fuentes del derecho internacional	94
2.2.2.5.	Los Acuerdos de Paz son parcialmente acuerdos humanitarios	98
2.2.2.6.	Los Acuerdos de Paz entendidos como bloque de constitucionalidad	99
2.2.2.7.	La eficacia jurídica de entender los Acuerdos de Paz como expresión unilateral de voluntad internacional	103
2.3.	Algunas conclusiones sobre la naturaleza jurídica los Acuerdos de Paz	106

#### SEGUNDA PARTE

#### CONTENIDO E IMPLEMENTACIÓN DE LOS ACUERDOS DE PAZ

1.	APROXIMACIÓN GENERAL	113
1.1.	Causas del conflicto vs. puntos de la Agenda General	114
1.2.	¿Por qué es diferente este proceso de paz?	120
1.3.	La justicia transicional: un debate no concluido	124
2.	ACCIONES, REFORMAS Y POLÍTICAS PÚBLICAS DERIVADAS DE LOS ACUERDOS DE LA HABANA	131

2.1.	Acciones, reformas y acuerdos de ejecución inmediata	132
2.1.1.	Cese al fuego y de hostilidades -bilateral y definitivo-, dejación de armas y garantías de seguridad (Punto 3, Fin del Conflicto)	132
2.1.1.1.	Acuerdo sobre el cese al fuego y de hostilidades	133
2.1.1.2.	Reincorporación de las FARC a la vida civil, en lo económico, lo social y lo político	140
2.1.1.2.1.	Reincorporación política	141
2.1.1.2.2.	Reincorporación económica y social	143
2.1.1.2.3.	Reincorporación para los menores de edad que han salido de los campamentos de las FARC	145
2.1.1.2.4.	Identificación de necesidades del proceso de reincorporación económica y social	147
2.1.1.2.5.	Garantías para una reincorporación económica y social sostenible	148
2.1.1.2.6.	Otros recursos para proyectos de reincorporación económica	149
2.1.1.3.	Acuerdo sobre garantías de seguridad	149
2.1.1.3.1.	Pacto Político Nacional	151
2.1.1.3.2.	Comisión Nacional de Garantías de Seguridad	151
2.1.1.3.3.	Unidad especial de investigación para el desmantelamiento de las organizaciones criminales	152
2.1.1.3.4.	Integración de un cuerpo élite	155
2.1.1.3.5.	Garantías de seguridad para funcionarios judiciales que vayan a desempeñar estas funciones del Acuerdo	156

	2.1.1.3.6.	Sistema Integral de Seguridad para el ejercicio de la política	156
	2.1.1.3.7.	Programa Integral de Seguridad y Protección para las comunidades y organizaciones en los territorios	158
	2.1.1.3.8.	Instrumento de prevención y monitoreo de las organizaciones criminales	159
	2.1.1.3.9.	Implementación de un mecanismo nacional de supervisión e inspección territorial a los servidores de vigilancia y seguridad privada	159
	2.1.1.3.10.	Medidas de prevención y lucha contra la corrupción	160
	2.1.1.4.	Consideraciones finales	162
2.1.2.		Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición: Jurisdicción Especial para la Paz – JEP (Punto 5, Acuerdo sobre las Víctimas del Conflicto)	163
	2.1.2.1.	Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición	165
	2.1.2.2.	Unidad especial para la búsqueda de personas desaparecidas en el contexto y en razón del conflicto	167
	2.1.2.3.	Jurisdicción Especial para la Paz (JEP)	168
	2.1.2.3.1.	Aspectos generales	168
	2.1.2.3.2.	Reglas aplicables a las amnistías e indultos	172
	2.1.2.3.3.	Reglas aplicables a los tratamientos especiales diferenciados para los agentes del Estado	188
	2.1.2.3.4.	Régimen de libertades	190
	2.1.2.3.5.	Órganos que integran el componente de justicia	194
	2.1.2.3.6.	Reconocimiento de verdad y responsabilidad	197

	2.1.2.3.7.	Funciones de los órganos que integran el componente de justicia	198
	2.1.2.4.	Tribunal para la Paz	205
	2.1.2.5.	Sanciones aplicables en la Justicia Transicional	208
2.1.3.		Implementación, verificación y ratificación (Punto 6, Implementación, Verificación y Refrendación)	212
	2.1.3.1.	Comisión de Implementación, Seguimiento y Verificación del Acuerdo Final y de Resolución de Diferencias	212
	2.1.3.2.	Plan Marco para la Implementación de los Acuerdos de Paz	214
	2.1.3.3.	Medidas para garantizar la implementación de los Acuerdos de Paz	215
	2.1.3.4.	Implementación normativa de los Acuerdos de Paz	216
	2.1.3.5.	Ratificación	222
2.2.		Acciones, reformas, acuerdos y políticas públicas de ejecución mediata	223
	2.2.1.	Tierras. "Hacia un nuevo campo colombiano: Reforma Rural Integral –RRI–" (Punto 1, Política de Desarrollo Agrario)	223
	2.2.1.1.	Metodología y punto de partida	223
	2.2.1.2.	Principios	224
	2.2.1.3.	Componentes de la Reforma Rural Integral	226
	2.2.1.3.1.	Acceso y uso de la tierra. Tierras improductivas. Formalización de la propiedad. Frontera agrícola y protección de zonas de reserva	226
	2.2.1.3.2.	Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET)	231
	2.2.1.3.3.	Planes nacionales para la Reforma Rural Integral	233
	2.2.1.3.4.	Estímulo a la producción agropecuaria y a la economía solidaria y cooperativa. Asistencia técnica. Subsidios. Crédito. Generación de ingresos. Mercadeo. Formalización laboral	235

	2.2.1.3.5.	Sistema de garantía progresiva del derecho a la alimentación	236
2.2.2.		Participación política: apertura democrática para construir la paz (Punto 2, Participación Política)	238
	2.2.2.1.	Metodología y socialización	238
	2.2.2.2.	Componentes del Acuerdo sobre participación política	240
	2.2.2.1.1.	Derechos y garantías para el ejercicio de la oposición política en general, y en especial para los partidos que surjan luego de la firma del Acuerdo Final	240
	2.2.2.1.2.	Mecanismos democráticos de participación ciudadana en los diferentes niveles	244
	2.2.2.1.3.	Medidas efectivas para promover mayor participación política de todos los sectores	252
2.2.3.		Solución al problema de las drogas ilícitas (Punto 4, Drogas)	257
	2.2.3.1.	Aproximación general a esta problemática	257
	2.2.3.2.	Objetivos	258
	2.2.3.3.	Actores concernidos en la solución de esta problemática	259
	2.2.3.4.	Componentes de la solución al problema de las drogas	260
	2.2.3.4.1.	Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito (PNIS)	260
	2.2.3.4.2.	Programas de prevención del consumo y salud pública: Programa Nacional de Intervención Integral Frente al Consumo de Drogas Ilícitas	268
	2.2.3.4.3.	Solución al fenómeno de producción y comercialización de narcóticos	272
Conclusiones			276